

Так как ОВД является единственным субъектом профилактики правонарушений, который вправе применить рассматриваемую меру индивидуальной профилактики правонарушений, автор полагает необходимым предоставить право рассматривать дела об административных правонарушениях по фактам несоблюдения лицами, в отношении которых были вынесены защитные предписания, запретов и (или) обязанности, установленных данными предписаниями ОВД, в связи с чем внести соответствующие изменения в ст. 3.6 Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь.

УДК 342.734

А. Э. Костюкович

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ХАРАКТЕРНЫХ ЧЕРТАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Современный этап развития Республики Беларусь зависит от эффективно функционирующего аппарата государственного управления, от того, насколько он отвечает задачам, стоящим перед страной в трудовой и социальной сфере. Следовательно, дальнейшее развитие демократического, правового, социального государства связано с совершенствованием государственно-управленческих отношений, их правового регулирования, создания оптимальной структуры органов государственного управления в области труда и социальной защиты.

Повышение эффективности государственного управления в области труда и социальной защиты, совершенствование механизмов его реализации в настоящее время является важнейшей составляющей государственной стратегии развития белорусского государства на ближайшую перспективу, о чем свидетельствуют положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденной Постановлением Совета Министров от 11 июля 2011 г. № 942, Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, утвержденной Постановлением Совета Министров от 27 марта 1997 г. № 255.

Государственное управление в любой области социальной сферы характеризуется рядом признаков, отражающих специфику управления, принципов и различных подходов к определению государственного управления.

Следует отметить, что в советской правовой литературе присутствовала тенденция исследования отдельных отраслей управления. Это было связано с решением проблемы разграничения компетенции между различными звеньями системы отраслевых органов управления между органами СССР и союзных

республик, а также в связи с разработкой Основ законодательства СССР в соответствующей отрасли.

Так, вопросам организационно-правовых основ государственного управления в советский период были посвящены работы таких ученых, как Абрамович А.М., Левшунов С.Е., Шабайлов В.И, которыми были предприняты попытки исследования деятельности государственных органов управления здравоохранением, социально-культурной сферой, строительством посредством рассмотрения вопросов правового регулирования в этих отраслях, исследование ряда функций органов управления и акцентирование внимания на отсутствие у них непосредственной связи со специальными видами деятельности этих органов.

Государственное управление в названных сферах освещалось и в учебной литературе советского периода такими учеными, как Дорохов Г.А., Козлов Ю.М., Попов И.И., определявшими государственное управление как деятельность государства вне границ законотворчества и правосудия; как регулируемую деятельность государства в целом, т. е. деятельность законодательных, исполнительных и судебных органов; как государственную деятельность с системным признаком по причине вовлечения в нее большого числа государственных служащих и должностных лиц.

Анализ правовой литературы по рассматриваемой проблематике позволил установить, что в настоящее время конкретные научные исследования по вопросу управления в названной области также практически отсутствуют. Основными вопросами, попадающими в орбиту научных интересов ученых, являются вопросы о политических аспектах государственного управления, общие вопросы компетенции органов управления, перспективы развития государственного управления, правовое регулирование государственной службы, инноваций и повышения эффективности управления и др. При этом, как правило, ученые-административисты дают общие определения государственного управления и указывают признаки управления в целом, не учитывая особенностей и специфики конкретных правоотношений в отдельных управленческих сферах.

Таким образом, проблемы государственного управления в социальной сфере и конкретно в области труда и социальной защиты в Республике Беларусь не исследованы.

Полученные ранее выводы и предложения потеряли свою актуальность и не отражают современное состояние развития белорусского государства в области государственного управления и регулирования трудовых и социальных отношений.

При рассмотрении вопроса о государственном управлении в области труда и социальной защиты Республики Беларусь возникает необходимость, прежде всего, определиться с таким понятием, как «государственное управление в области труда и социальной защиты», т. к. особенности данных составляющих

в своей совокупности определяют отличие данного вида управленческой деятельности от любого другого, а также в иной сфере.

В различных источниках можно обнаружить множество определений понятия «государственное управление». Так, в качестве классической дефиниции государственного управления выступает определение, в соответствии с которым государственное управление – это деятельность органов исполнительной власти на всей территории государства, направленная на организацию различных процессов в обществе и государстве.

Характерными признаками государственного управления в области труда и социальной защиты как вида деятельности являются:

1) государственное управление осуществляется в специфической области трудовых и социальных отношений с присущими для них признаками, определяющими особый характер управления;

2) государственное управление реализуется на основе системы нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области труда и социальной защиты;

3) государственное управление в области труда и социальной защиты осуществляется уполномоченными органами специальной компетенции;

4) специфика государственного управления проявляется в функциях и формах управления в области труда и социальной защиты.

Таким образом, государственное управление в сфере труда и социальной защиты имеет широкую сферу и масштабы применения – республиканский и местный уровень. Это управление представляет собой деятельность уполномоченных государством органов управления и их должностных лиц, направленную на регулирование трудовых и социальных отношений в целях реализации государственной политики и обеспечения гарантированных законодательством прав граждан в области труда и социальной защиты.

УДК 658.114.2(476)

М. А. Кравцова

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Сегодня обеспечение стабильного состояния экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз, несомненно требует приме-